

# 学习贯彻全国两会精神 展望中国经济发展形势

郑世林

(中国社会科学院数量经济与技术经济研究所, 北京 100732)

[中图分类号] D261.5 [文献标识码] A [文章编号] 1006-8279(2024)02-0022-02

全国两会是我们国家政治生活中的一件大事,也是世界观察中国、读懂中国的重要窗口。学习宣传贯彻全国两会精神是当前和今后一个时期全党全国的重要政治任务。为更好地学习贯彻全国两会精神,现结合2024年《政府工作报告》内容,对中国经济发展形势进行分析与展望。

## 一、2023年中国经济:成如容易却艰辛

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。中国面临着世界经济复苏乏力、地缘政治动荡、贸易保护主义盛行、房地产投资回落、进出口贸易徘徊不前等国内外复杂严峻形势。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,2023年全年经济社会发展主要目标任务圆满完成,高质量发展扎实推进,社会大局保持稳定,全面建设社会主义现代化国家迈出坚定步伐。

2023年中国经济总体回升向好。全年国内生产总值(GDP)达到126万亿,比上年增长5.2%,实现全年“5%”左右的增长目标。按可比价格计算,2023年中国经济增量超过6万亿元人民币,这是一个相当庞大的数字,相当于一个中等规模国家全年的经济总量。这显示出中国经济在全球经济格局中的重要地位及其对全球经济增长的贡献。整体来看,中国经济经历了由低到高、再到稳定的复苏过程,呈现出明显的回升势头,并且这种向好趋势得到了进一步巩固。这意味着中国经济在经历可能的前期挑战或波动之后,成功实现了稳健反弹与持续改善,中国经济长期向好的基本面并未改变,经济发展展现出强大的韧性、深厚的潜力以及广阔的发展空间。

这些成绩的取得,主要源于两方面因素。一

方面,得益于政府加大宏观调控力度,推动经济高质量发展。通过一系列精准的财税金融货币政策发力,加速了疫后经济恢复,刺激了消费较快回升,发挥政府投资杠杆作用,引导民间投资恢复信心,科学应对和化解房地产和地方债务风险,避免了宏观经济发生系统性风险。另一方面,得益于科技创新引领现代产业体系建设。2023年全年研究与试验发展(R&D)经费支出达到33万亿,比上年增长8.1%,与国内生产总值之比为2.64%,超过了经济合作与发展组织(OECD)国家的平均水平;科技创新成为引领产业升级的重要驱动力,关键核心技术攻关成果丰硕,人工智能、量子技术、新能源等前沿领域创新成果不断涌现,数字经济、人工智能、新能源汽车、新材料等战略性新兴产业加快发展,经济动能加快转换,电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口增长近30%。人工智能、数字技术、绿色技术改造传统产业成效显著。

## 二、2024年中国经济:莫为浮云遮望眼

2024年中国潜在经济增长率仍处于较高水平,主要源于五方面因素。一是大规模经济体的增长韧性。中国作为全球第二大经济体,拥有庞大的内需市场和完整的工业体系,面对复杂多变的世界政治经济形势,表现出强劲的经济增长韧性。二是超大人口消费市场。中国拥有14亿人口的巨大市场,随着居民收入水平不断提高,中等收入群体扩大,城镇化水平不断提高,距离主要发达国家消费占国内生产总值比重70%以上水平,仍然具有巨大的消费增长空间。三是中国具有显著的制度优势。面对经济周期波动、外部贸易摩擦、科技竞争等挑战,中国政府展现出较

强的宏观调控能力，推出一系列财税、货币及结构性改革政策稳增长、保民生、提振市场信心。四是中国科技创新驱动力快速增强。在数字经济、人工智能、新能源等新兴前沿领域研发投入和关键核心技术攻关等取得显著进展，催生出新产业、新模式和新动能，正在形成一批具有国际竞争力的高新技术企业和产业集群，增强中国经济增长的内生动力。五是正在走向更高水平的对外开放。中国持续推进贸易自由化便利化，“一带一路”倡议、自由贸易试验区、海南自由贸易港等，进一步拓展了国际合作空间，提升中国在全球价值链中的地位。

2024年中国经济增长前景总体乐观向好，但仍面临着一些不确定性和潜在风险。地缘政治紧张局势、供应链中断、地方债务水平上升等，这些因素可能对今年我国经济工作带来挑战。因此，2024年我国发展面临的环境仍是战略机遇和风险挑战并存，有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变。国际货币基金组织(IMF)和经济合作与发展组织(OECD)上调了对中国2024年的国内生产总值增长预测，这表明国际权威机构对中国经济持乐观态度。今年中央政府制定的发展主要预期目标为国内生产总值增长5%左右。5%左右的GDP增速体现了国家稳定经济增长的决心和信心，符合经济运行走势，符合经济发展规律，也有利于引导各方面更加注重提高经济发展质量和效益，加快构建新发展格局，推动高质量发展。

中国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变也不会改变。中国全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以高质量发展全面推进中国式现代化，将持续为中国经济的繁荣发展以及全球经济复苏贡献力量。

### 三、2024年中国经济重点工作：欲穷千里目，更上一层楼

一是加快发展新质生产力。加快发展新质生产力是中国在新时代背景下推动经济发展方式转变、产业结构优化升级、创新驱动发展战略实施的重要举措。强化科技创新对产业创新的引领作用，加大基础研究和应用研究的研发投入。深化科技体制改革，激发企业创新活力，加大知识产权保护力度，营造有利于创新人才成长和 innovation 成果涌现的良好生态。聚焦生成式人工智能、基础算法、新材料等领域，组织实施重大科技专项，

#### 2024.2 理论学习与探索

攻克一批“卡脖子”技术难题。发展数字经济、人工智能、生物制造等若干新兴产业，提前布局和培育量子信息、类脑智能、生命科学等未来产业。利用人工智能、数字技术、绿色低碳技术等改造升级传统产业。

二是扩大国内需求，增强发展内生动力。提振居民消费，通过提高居民收入、完善社会保障、优化消费环境等方式，释放消费潜力，推动消费升级，发展服务消费、品质消费、绿色消费。加大对重大科技基础设施、信息基础设施、算力等新型基础设施等领域的有效投资，发挥投资对经济增长的关键作用。营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，激发各类经营主体活力，加快全国统一大市场建设，着力推动产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等方面制度规则统一。

三是扩大高水平对外开放。扩大高水平对外开放是中国在全球经济一体化背景下，进一步提升对外开放的质量和效益，深度融入世界经济体系的战略抉择。主动对接高标准国际经贸规则，积极参与全球治理体系改革，接轨国际通行规则，稳步扩大制度型开放。巩固外资外贸基本盘，多元化拓展国际市场，提升利用外资质量。培育国际经济合作和竞争新优势，推动产业链供应链国际化，加强国际产能合作。高质量共建“一带一路”，实现基础设施互联互通，深化经贸投资合作。

四是优化房地产政策和妥善处置地方债务风险。优化房地产政策是一项系统工程，需要统筹考虑住房供需、市场预期、金融风险等因素，既要保证房地产市场的平稳健康发展，又要满足人民群众的住房需求，促进经济社会持续健康发展。支持不同所有制房地产企业合理融资需求，持续优化地方政府土地财政制度。全面摸底排查地方债务，统筹好地方债务风险化解和稳定发展之间的关系，妥善化解存量债务风险，严防新增债务风险。

透过今年的《政府工作报告》，我们看到了中国经济发展向“新”力十足。中国经济必将长风破浪、稳健前行，进一步释放发展的巨大潜力，给世界带来更多机遇。

(作者系中国社会科学院数量经济与技术经济研究所研究员)

[责任编辑：陈安娜]